



Aanvullend advies over de Ontwerp beleidsnota Sociaal Domein 2020-2023

22 oktober 2020

In dit aanvullend advies over de ontwerp beleidsnota Sociaal Domein geven wij aan welke aanpassingen nodig zijn in de ontwerp beleidsnota sociaal domein met het oog op de gemeentelijke verplichtingen vanuit het VN-verdrag handicap.

Het advies is een aanvulling op het advies van 16 maart 2020 van de Goudse Adviesraad voor mensen met een beperking over de ontwerpbeleidsnota Sociaal Domein.

Eerst geven we onderstaand een opsomming van de relevante artikelen over de verplichtingen inzake het VN-verdrag handicap in de Wmo en de Jeugdwet. Vervolgens stellen wij een aantal concrete aanvullingen voor in de beleidsnota Sociaal Domein .

Wettelijke bepalingen VN-verdrag Handicap

Met de ratificatie van het VN-Verdrag in juli 2016 is in de Jeugdwet, Wmo en Participatiewet de verplichting toegevoegd om in het (verplichte) periodiek beleidsplan op te nemen hoe de gemeenteraad uitvoering geeft aan het VN-Verdrag. Daarnaast is met het 'Amendement Van der Staij en Bergkamp' vastgelegd dat deze periodieke plannen samengevoegd dienen te worden tot één integraal plan voor het hele sociale domein.

Art. 2.1.2 lid 1 Wmo

De gemeenteraad stelt periodiek een (beleids)plan vast met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning (en Jeugdwet en Participatiewet).

Art. 2.1.2 lid 2 Wmo

Het plan beschrijft de beleidsvoornemens inzake door het college te nemen besluiten of te verrichten handelingen die erop gericht zijn:

Art. 2.1.2 lid 2 sub H Wmo (en art. 2.2 lid 2 sub f Jeugdwet.)

uitvoering te geven aan het op 13 december 2006 te New York tot stand gekomen Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (Trb. 2007, 169);

Art. 2.1.2 Lid 4 sub d Wmo:

In het plan wordt bijzondere aandacht gegeven aan:

d) de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking;

Art. 2.1.2 Lid 6 Wmo:

In het beleidsplan wordt aangegeven welke resultaten het gemeentebestuur in de door het plan bestreken periode wenst te behalen, welke criteria worden gehanteerd om te meten hoe deze resultaten zijn behaald en welke prestatie-indicatoren worden gehanteerd ten aanzien van aanbieders.

Amendement Van der Staaij en Bergkamp

Nadat het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap is geratificeerd, zijn overheden er verantwoordelijk voor dat het verdrag wordt nagekomen. Ook gemeenten hebben een belangrijke rol, zeker nu zij meer taken en verantwoordelijkheden hebben gekregen die volwassenen en jeugdigen met een beperking, aandoening of chronische ziekte aangaan. Het plan van aanpak van de landelijke overheid maakt zelfs duidelijk dat de cultuurverandering en vernieuwing met name op lokaal niveau tot stand moet komen.

Dit amendement regelt daarom dat gemeenten in de periodiek vast te stellen beleidsplannen, genoemd in artikel 2.1.2 van de Wmo 2015 en artikel 2.2 van de Jeugdwet, ook beschrijven hoe zij op basis van de lokale kenmerken willen werken aan de implementatie van het VN-verdrag.

De concrete uitwerking wordt beschreven in een lokaal uitvoeringsplan van het VN-verdrag handicap, ook wel een lokale inclusie agenda genoemd.

Uit de memorie van toelichting van de Wmo 2015:

De regering verwacht van gemeenten dat zij op lokaal niveau verdere uitwerking geven aan de uitgangspunten van het VN Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en daarmee een bijdrage leveren aan het realiseren van een inclusieve samenleving.

Op te nemen ambities en doelen in de kadernota sociaal domein

Toevoeging bladzijde 8 kadernota: 2.2 KOERS 2020-2023 & DOELSTELLINGEN

Het college wil investeren in een inclusieve samenleving en voegt een extra opgave toe, namelijk: Implementeren van het VN verdrag handicap om te komen tot een inclusieve samenleving, waarin iedereen op voet van gelijkheid gebruik kan maken van basisvoorzieningen zoals het openbaar vervoer, culturele en sociale activiteiten, gemeentelijke diensten et cetera . En waarin:

- zelfstandigheid en eigen regie de basis vormen;
- toegankelijkheid van de omgeving, vervoer, informatie, de werkplek, openbare faciliteiten en diensten gewaarborgd wordt in beleid en uitvoering daarvan;
- iedereen recht heeft op materiële gelijkheid.

Daartoe is een pro-actief, responsief en inclusief beleid van het college nodig, waarin bij ieder beleidsveld apart aandacht gaat naar ambities en consequenties voor mensen met een beperking.

Het college ondersteunt de uitgangspunten van het VN-verdrag handicap, namelijk: gelijkheid, solidariteit, autonomie en participatie.

De implementatie van het VN-Verdrag is bedoeld om deze uitgangspunten in praktijk te brengen.

Het college stelt zich in het vierjarig beleidskader tot doel dat mensen met een beperking een zoveel mogelijk onafhankelijk en zelfstandig leven kunnen leiden en optimaal kunnen participeren op alle levensterreinen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen mensen met een beperking en ouderen, en wordt er specifiek beleid ontwikkeld voor de groep mensen die een levenslange en levensbrede beperking en hulpvraag heeft.

Toevoeging aan de Visie: *SamenLeven doen we samen* (bladzijde 17 beleidskader)

Het college streeft ernaar dat dat alle burgers op eigen niveau en op alle vlakken kunnen participeren, uitgaand van de regie over het eigen leven, waarbij de gemeente de eigen kracht waardeert, voorwaarden schept voor participatie (een loopplank) en een vangnet biedt voor wie dat tijdelijk nodig heeft.

Toevoeging bladzijde 18 van het beleidskader:

In het meerjarig uitvoeringsprogramma 'Naar een inclusief Gouda' 2021-2023, wordt het VN-verdrag handicap als kader en leidraad gebruikt. Er zullen acties worden geformuleerd ter bevordering van de gelijkwaardige participatie van mensen met een beperking in de maatschappij. Deze acties worden nader uitgewerkt in een 'Lokale Inclusie Agenda'.

Toevoeging Lokale Inclusie Agenda: werken aan een inclusief Gouda

De Lokale Inclusie Agenda vormt een van de programmalijnen in het uitvoeringsprogramma 'Naar een inclusief Gouda', en zal, in nauwe samenwerking met vertegenwoordigers van mensen met een beperking, worden uitgewerkt. Zoals in de uitvoeringsagenda 2020 op bladzijde 14 beschreven, zal hiervoor de handreiking van de VNG worden gebruikt¹.

In de Lokale Inclusie Agenda worden afspraken gemaakt over het weghalen van fysieke en niet fysieke obstakels in de Goudse samenleving, zodat mensen met een beperking volwaardig mee kunnen doen aan de samenleving. Deze afspraken strekken zich uit over alle levensterreinen. Ook zal in de Lokale Inclusie Agenda worden aangegeven welke concrete resultaten het gemeentebestuur in het door het beleidskader sociaal domein bestreken periode wenst te behalen, en welke criteria worden gehanteerd om te meten hoe deze resultaten zijn behaald.

Toevoeging beleidskader Bladzijde 24

Omdat fysieke toegankelijkheid van de leefomgeving en voorzieningen, diensten en ruimten een voorwaarde is om te kunnen participeren, streeft het college er naar om in de komende beleidsperiode openbare voorzieningen en diensten toegankelijk te maken voor mensen met een beperking en haar beleid zodanig in te richten dat bij nieuwbouw of verbouw toegankelijkheid nadrukkelijk wordt meegenomen.

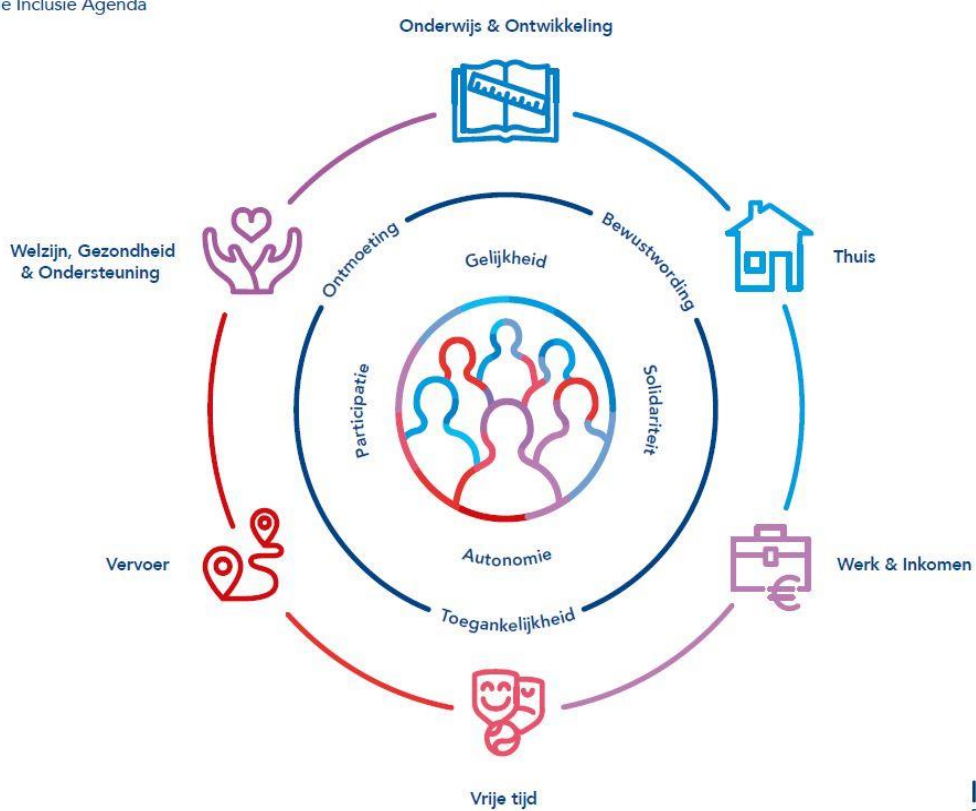
De concrete acties om dit te bereiken worden vastgelegd in de lokale Inclusie agenda.

¹ Handreiking Lokale Inclusie Agenda, Iedereen doet mee. VNG, maart 2019.

Uit de VNG handreiking Lokale Inclusie Agenda

De Index hieronder geeft weer welke onderwerpen (de levensdomeinen) concreet aan bod moeten komen in een Lokale Inclusie Agenda, maar ook met welke inzet en uitgangspunten dat wordt gedaan.

Index Lokale Inclusie Agenda



**IEDEREEN
DOET MEE!**